

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa zmieniająca ustawę o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, ustawę o systemie informacji oświatowej, ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Maria Mrówczyńska – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Andrzej Dorociuk – Zastępca Dyrektora Departamentu Innowacji i Rozwoju adres e-mail: <a href="mailto:Andrzej.Dorociuk@mnisw.gov.pl">Andrzej.Dorociuk@mnisw.gov.pl</a> , tel.: 22 529 25 16</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 3.09.2025 r.</p> <p><b>Źródło:</b> inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – UDER33</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawą z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2005, z późn. zm.) zostały wprowadzone m.in. zmiany do ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PSWN”. Na etapie prac parlamentarnych, poprawką poselską, wprowadzono do systemu szkolnictwa wyższego i nauki dyplomy ukończenia studiów, dyplomy doktorskie i dyplomy habilitacyjne, zwane dalej łącznie „dyplomami”, w postaci elektronicznej. Dodatkowo w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm. ) oraz w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 152, z późn. zm.) wprowadzono przepisy dotyczące możliwości utworzenia Portalu Edukacji i Nauki wraz z kontem internetowym umożliwiającym obywatelom logowanie się do tego portalu oraz uzyskanie dostępu do usług świadczonych za jego pomocą.

Jak wynika z uzasadnienia, poprawka miała na celu zwiększenie stopnia ucyfrowienia systemu oświaty oraz systemu szkolnictwa wyższego i nauki przez umocowanie poświadczeń elektronicznych (druków oświatowych, dyplomów ukończenia studiów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych), a także dyplomów w postaci cyfrowej oraz utworzenie systemu teleinformatycznego pozwalającego na ich udostępnianie, natomiast zmiany w ustawie PSWN miały na celu umocowanie prawne dyplomów w postaci elektronicznej (e-dyplomu ukończenia studiów, e-dyplomu doktorskiego i e-dyplomu habilitacyjnego) wraz z określeniem sposobu i trybu ich wydawania oraz zasad ich przechowywania w repozytorium dyplomów elektronicznych, zwanym dalej „repozytorium”, działającym w ramach Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwanego dalej „systemem POL-on”. Projekt przewidywał, że dyplomy cyfrowe będą podstawową formą wydawania dyplomów, natomiast podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki będą mogły wydawać dyplomy w postaci papierowej wyłącznie na wniosek osoby zainteresowanej.

Nowe przepisy przewidywały także poszerzenie zakresu upoważnień do wydania rozporządzeń określających m.in. niezbędne elementy dyplomów o wymogi dla dyplomów wydawanych w postaci cyfrowej oraz rozporządzenia dotyczącego systemu POL-on o szczegółowe wymogi techniczne oraz sposób wydawania dyplomów cyfrowych, sposób wprowadzania dyplomów do repozytorium, a także specyfikację formatu danych.

Ustawa z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw przewidywała powstanie repozytorium jako bazy danych systemu POL-on oraz nałożyła na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki obowiązek wydawania dyplomów w postaci elektronicznej od dnia 1 stycznia 2026 r. Przepisy te znajdują się aktualnie w okresie *vacatio legis*, który zakończy się w dniu 31 grudnia 2025 r.

Analiza zmian wprowadzonych ww. ustawą w ustawie PSWN doprowadziła do wniosku, że zmiany te zostały wprowadzone w sposób nieprawidłowy pod względem legislacyjnym (rozdzielenie materii przepisów między ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe i ustawę PSWN było nieprecyzyjne i niekonsekwentne, a część przepisów dublowała się), co mogłoby prowadzić do znaczących wątpliwości interpretacyjnych, a nawet niemożności zastosowania poszczególnych rozwiązań legislacyjnych.

Na etapie przygotowania do wdrożenia wprowadzonych rozwiązań uległa także modyfikacji koncepcja dotycząca, zarówno sposobu wydawania dyplomów w postaci elektronicznej, jak również zasad dostępu do repozytorium.

Wśród najistotniejszych problemów wymagających pilnej zmiany lub doprecyzowania należy wskazać:

- 1) brak dopasowania części przepisów do wydawania dyplomów w postaci elektronicznej – niektóre przepisy powielają rozwiązania stosowane w przypadku dyplomów papierowych, które nie są odpowiednie dla dokumentów elektronicznych, np. konieczność potwierdzania odbioru dyplomu przez absolwenta;
- 2) konieczność uporządkowania części przepisów związanych z wydawaniem dyplomów i ich odpisów w postaci elektronicznej, np. dotyczących rodzajów dokumentów wydawanych w postaci elektronicznej, liczby tych dokumentów oraz języków, w których będą wydawane, procedur wydawania dokumentów elektronicznych i papierowych, w tym dyplomów wspólnych, a także podmiotów uprawnionych do dostępu do repozytorium;

- 3) stworzenie ram prawnych do pobierania i używania przez absolwentów dyplomów i ich odpisów w językach obcych wydanych w postaci elektronicznej – wiąże się to m.in. z określeniem zakresu danych gromadzonych w repozytorium oraz sposobu korzystania z dokumentów pobieranych z repozytorium przez ich posiadacza;
- 4) brak przepisów umożliwiających udostępnianie dyplomów jako dokumentów mobilnych w aplikacji mObywatel;
- 5) konieczność zapewnienia podstawy prawnej do weryfikacji autentyczności dokumentów przez posiadaczy dyplomów oraz inne osoby i podmioty, którym będą one okazywane;
- 6) czas niezbędny na dostosowanie się podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki do wydawania dyplomów w postaci elektronicznej, w tym czas potrzebny na integrację systemów uczelnianych z repozytorium (co jest szczególnie istotne w przypadku dużych uczelni, wydających duży wolumen dyplomów);
- 7) uchylenie przepisów dotyczących Portalu Edukacji i Nauki – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw planowane było utworzenie portalu, który miał zapewnić szeroki dostęp do różnorodnych danych edukacyjnych, jednakże wobec braku realnych perspektyw na wdrożenie portalu w przewidywalnej przyszłości, zasadnym wydaje się odstąpienie od koncepcji jego utworzenia i integracji z systemem POL-on.

Drugim zagadnieniem wymagającym rozwiązania jest dostęp i korzystanie z systemu POL-on przez Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, zwane dalej „CMKP”. Ustawą z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1897), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., wprowadzono liczne zmiany w ustawie PSWN będące konsekwencją włączenia CMKP do katalogu podmiotów tworzących system szkolnictwa wyższego i nauki. Jednocześnie w ww. ustawie zmieniającej niekonsekwentnie wprowadzono zmiany w ustawie PSWN w zakresie dotyczącym obowiązków CMKP związanych z zamieszczaniem określonych informacji w systemie POL-on i dostępem do tego systemu. Zmiany w tym zakresie nie objęły wszystkich przepisów, w których było to niezbędne.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zasygnalizowane w pkt 1 OSR problemy spowodowały konieczność opracowania projektu ustawy całościowo regulującego wdrożenie dyplomów w postaci elektronicznej oraz działanie repozytorium. W związku z tym, że zmiany w systemie szkolnictwa wyższego i nauki dotyczące tej materii zostały wprowadzone ustawą z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw i mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., konieczne zmiany dotyczące przepisów ustawy PSWN oczekujących aktualnie na wejście w życie muszą być wprowadzone przed tą datą, zarówno do ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, jak i do ustawy PSWN oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe i ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie w systemie szkolnictwa wyższego i nauki zmian w zakresie rozwiązań dotyczących:

### 1) wydawania absolwentom dyplomów ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów w postaci elektronicznej

Projektowane przepisy uszczegółowiają i porządkują regulację w zakresie postaci elektronicznej dyplomów ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów jako ich obowiązkowej i podstawowej postaci. Dokumenty w postaci papierowej będą wydawane na wniosek studenta złożony do dnia ukończenia studiów. Dyplom ukończenia studiów wraz z suplementem do dyplomu oraz po jednym odpisie tych dokumentów w języku obcym wymienionym w przepisie (język angielski, francuski, hiszpański, niemiecki albo rosyjski – w przypadku dyplomu ukończenia studiów i język angielski – w przypadku suplementu do dyplomu) będą wydawane absolwentom nieodpłatnie w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów. Należy wyjaśnić, że w przypadku dokumentów w postaci elektronicznej odpis dyplomu ukończenia studiów albo suplementu do dyplomu będzie *de facto* kolejnym egzemplarzem (kolejną wersją) tego dokumentu, ale w języku obcym. Rezygnuje się – ze względu na duże koszty tłumaczeń ponoszone przez uczelnie przy niewielkim zainteresowaniu studentów taką możliwością – z wydawania odpisów dyplomów ukończenia studiów i suplementów do dyplomów w innym języku obcym, w którym było prowadzone kształcenie na studiach. Na podstawie projektowanych przepisów, na wniosek studenta albo absolwenta, uczelnia będzie wydawała w postaci elektronicznej dodatkowy odpis dyplomu w języku obcym lub odpis suplementu do dyplomu w języku angielskim, z tym, że uczelnia nie będzie „ponownie” wydawała dodatkowych odpisów tych dokumentów w języku obcym, w którym zostały one wydane na podstawie wcześniejszego wniosku. Dokument taki wydany w postaci elektronicznej będzie przechowywany w repozytorium.

Dokumenty w postaci papierowej będą wydawane nieodpłatnie, wyłącznie na wniosek studenta, w terminie 30 dni od dnia wydania dyplomu w postaci elektronicznej. Ważne przy tym jest, że data wydania w dyplomie ukończenia studiów w postaci papierowej musi być taka sama jak data wydania w dyplomie w postaci elektronicznej. Sporządzenie dyplomu ukończenia studiów wraz z suplementem do dyplomu oraz ich odpisów w postaci papierowej będzie możliwe wyłącznie po wydaniu tych dokumentów w postaci elektronicznej.

W projekcie zagwarantowano też prawa studentom i absolwentom posiadającym dyplom wydany w postaci papierowej, którzy będą mogli wnioskować o dodatkowy odpis (w postaci papierowej w języku polskim lub w języku obcym) dyplomu ukończenia studiów lub suplementu do dyplomu, przy czym w przypadku absolwenta wprowadza się ograniczenie czasowe na złożenie ww. wniosku – 10 lat od dnia ukończenia studiów. Zmiana ta jest dokonywana

w związku z postulatami uczelni wskazującymi na problemy związane ze sporządzaniem dodatkowych odpisów dyplomu na odpowiednim druku, który po wielu latach od ukończenia studiów ulega wyczerpaniu. W ocenie uczelni autentyczność takich dokumentów może budzić wątpliwości u odbiorców ze względu na możliwe rozbieżności między oryginałem dyplomu ukończenia studiów a jego odpisem, np. w zakresie nazwy uczelni (po jej zmianie), czy braku jednostki organizacyjnej uczelni (która widnieje na oryginale dyplomu).

W przypadku prowadzenia studiów wspólnych z podmiotem zagranicznym doprecyzowano art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw obejmujący zmianę art. 60 ust. 4 ustawy PSWN przez wskazanie, że jeżeli w umowie o prowadzenie studiów wspólnych określono, że dyplom wspólny jest podpisywany także przez osobę upoważnioną w zagranicznej uczelni lub instytucji naukowej, dyplom ten wydaje się wyłącznie w postaci papierowej. Do wydania tego dyplomu nie będzie potrzebny wniosek studenta.

Powyżej opisane zmiany zostaną wprowadzone przez nowelizację ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw w części dotyczącej zmian wprowadzanych w ustawie PSWN (art. 12). Projekt w zakresie dyplomów ukończenia studiów i suplementów do dyplomów przewiduje także zmiany wprowadzane bezpośrednio w ustawie PSWN – w art. 77 ust. 3 przez doprecyzowanie, że senat uczelni będzie zatwierdzał wzór dyplomu ukończenia studiów w postaci papierowej, a także w art. 79 ust. 2 pkt 4 dotyczącym odpłatności za wydanie przez uczelnię dodatkowego odpisu dyplomu ukończenia studiów w języku obcym lub odpisu suplementu do dyplomu w języku obcym, gdzie zmiana ma charakter dostosowujący brzmienie tego przepisu do wcześniej opisanych zmian.

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na sposób zabezpieczenia dyplomów ukończenia studiów jako dokumentów publicznych II kategorii zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669, z późn. zm.), gdyż dokumenty w postaci elektronicznej nie są objęte przepisami tej ustawy.

## **2) wydawania osobom, które uzyskały stopień doktora albo stopień doktora habilitowanego, odpowiednio dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego w postaci elektronicznej**

Zmiany przepisów dotyczą także uszczegółowienia i uporządkowania regulacji w zakresie podstawowej postaci dla dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego. Podstawową postacią tych dyplomów będzie postać elektroniczna. Dyplom doktorski i dyplom habilitacyjny będą mogły być sporządzane także w postaci papierowej na wniosek osoby, która ubiega się o nadanie stopnia naukowego doktora albo stopień naukowy doktora habilitowanego albo stopień doktora w zakresie sztuki albo doktora habilitowanego w zakresie sztuki, zwane dalej łącznie „stopniem” albo osoby, której nadano stopień złożony w okresie 5 lat od dnia uzyskania. Istotną zmianą jest wprowadzenie terminu na wydanie dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego. Termin ten będzie wynosił 30 dni od dnia nadania stopnia. Wprowadzenie tej regulacji jest wypełnieniem luki prawnej, która powoduje w wielu przypadkach zbyt długi czas oczekiwania na wydanie dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego przez podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki. Komplementarnie wobec tej zmiany wprowadzono zmiany w art. 431 ustawy PSWN dotyczące nałożenia administracyjnych kar pieniężnych na uczelnie oraz inne podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki za niewydanie w terminie dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego w postaci elektronicznej.

Wprowadzony termin zobowiązujący podmiot do wydania dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego dotyczy wyłącznie postaci elektronicznej tych dokumentów. Na wniosek osoby ubiegającej się o nadanie stopnia albo osoby, której nadano stopień, będzie wydawany również odpis dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego, w postaci elektronicznej, w języku angielskim, francuskim, hiszpańskim, niemieckim lub łacinie. Analogicznie do zmian w przypadku dyplomów ukończenia studiów, w przypadku dokumentów w postaci elektronicznej odpis dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego będzie kolejnym egzemplarzem tego dokumentu w języku obcym.

W przypadku stopnia doktora, który zostanie nadany wspólnie przez podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, podmioty te będą wydawały wspólny dyplom doktorski w postaci elektronicznej albo jeden z podmiotów wyda ten dyplom w postaci elektronicznej. W przypadku stopnia doktora nadanego przez podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki po przeprowadzeniu postępowania z udziałem podmiotu zagranicznego obowiązek wydania dyplomu doktorskiego w postaci elektronicznej będzie dotyczył w sposób oczywisty wyłącznie podmiotów krajowych. Osoba, której nadano stopień doktora, będzie mogła otrzymać w tym przypadku wspólny dyplom doktorski w postaci papierowej albo podmiot zagraniczny wyda dyplom w postaci papierowej, a podmiot albo podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki wydadzą dyplom doktorski w postaci elektronicznej.

Dyplom doktorski albo dyplom habilitacyjny będzie mógł zostać sporządzony nieodpłatnie w postaci papierowej na wniosek osoby ubiegającej się o nadanie danego stopnia albo osoby, której dany stopień nadano. Wniosek będzie można złożyć w terminie 5 lat od dnia nadania stopnia. Sporządzenie odpowiedniego dokumentu oraz jego odpisów w postaci papierowej będzie możliwe wyłącznie po wydaniu tych dokumentów w postaci elektronicznej. Przepisy te nie będą miały jednak zastosowania w sytuacji, gdy podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki wraz z podmiotem zagranicznym – na podstawie zawartej umowy – wydadzą dyplom wspólny wyłącznie w postaci papierowej.

Projektowane przepisy wprowadzają także możliwość złożenia wniosku przez osobę, której nadano stopień, jeżeli posiada ona dyplom doktorski albo dyplom habilitacyjny, sporządzony w postaci papierowej, przed upływem 10 lat od dnia jego nadania, o wydanie przez podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki odpisu dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego, w języku polskim lub w języku obcym w postaci papierowej.

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na sposób zabezpieczenia dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych jako dokumentów publicznych II kategorii zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, gdyż dokumenty w postaci elektronicznej nie są objęte przepisami tej ustawy.

### **3) funkcjonowania repozytorium oraz zasad rejestracji dyplomów w repozytorium, a także pobierania dyplomów z repozytorium i ich weryfikacji**

Projektowana ustawa porządkuje i precyzuje ramy prawne funkcjonowania repozytorium, określa rodzaj i zakres danych przetwarzanych w repozytorium, sposób ich udostępniania, a także zasady dostępu do tych danych przez uprawnione podmioty.

Repozytorium zostanie utworzone jako baza danych systemu POL-on i udostępni podmiotom systemu szkolnictwa wyższego i nauki narzędzia do wprowadzania oraz rejestrowania wskazanych w ustawie PSWN dokumentów w postaci elektronicznej. Budowa repozytorium zostanie sfinansowana ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”. Realizacja projektu rozpoczęła się w II kwartale 2025 r. Na chwilę obecną zakończyły się prace koncepcyjne dotyczące zasad działania repozytorium.

Zgodnie z projektowanymi przepisami dyplomy w postaci elektronicznej i ich odpisy w językach obcych oraz suplementy do dyplomów zostaną uznane za wydane z chwilą ich zarejestrowania w repozytorium, kiedy to zostaną opatrzone kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną wraz ze znacznikiem czasu. Rozwiązanie to pozwoli na ustalenie w sposób niebudzący wątpliwości daty wydania dokumentu. Zagwarantuje również autentyczność i spójność każdego zarejestrowanego dokumentu. W repozytorium będą gromadzone zarejestrowane dyplomy oraz dane identyfikujące ich posiadaczy (absolwentów studiów i osoby, które uzyskały stopnie), pozwalające na odnalezienie przez każdą osobę, która ma w tym interes prawny, informacji o dokumentach wydanych dla określonej osoby.

W projekcie wskazano, które podmioty i w jakim zakresie będą miały dostęp do danych zgromadzonych w repozytorium, z uwzględnieniem zasad ochrony danych osobowych. Na zasadach analogicznych do innych baz danych należących do systemu POL-on dostęp do repozytorium będzie przysługiwał w szczególności ministrom nadzorującym uczelnie i instytuty badawcze, aby umożliwić im wykonywanie tego nadzoru. Dostęp będzie przysługiwał również rektorom, rektorom uczelni prowadzonych przez kościoły i inne związki wyznaniowe, dyrektorom instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, dyrektorom instytutów badawczych, dyrektorom międzynarodowych instytutów utworzonych na podstawie odrębnej ustawy i działających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz dyrektorowi CMKP – w zakresie dokumentów wydawanych przez dany podmiot. W celu opatrywania dyplomów i suplementów do dyplomów oraz odpisów tych dokumentów w językach obcych, wydanych w postaci elektronicznej, elektroniczną pieczęcią *apostille* i elektronicznego uwierzytelniania tych dokumentów wydanych przez uczelnie i CMKP proponuje się przyznać dostęp do repozytorium Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej. Z kolei w celu elektronicznego uwierzytelniania dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich odpisów w językach obcych dostęp do repozytorium otrzymają Prezes Polskiej Akademii Nauk (w przypadku dyplomów wydawanych przez instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk i międzynarodowe instytuty naukowe utworzone na podstawie ustawy działające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) i ministrowie nadzorujący instytuty badawcze (w przypadku dyplomów wydawanych przez te instytuty). Natomiast powiatowe urzędy pracy otrzymają dostęp do repozytorium w celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620), tj. rejestrowania bezrobotnych i poszukujących pracy. Dane dotyczące dyplomów będą pozyskiwane przez powiatowe urzędy pracy za pośrednictwem systemów teleinformatycznych prowadzonych przez ministra właściwego do spraw pracy, po udostępnieniu przez absolwenta albo osobę, której nadano stopień, informacji dotyczących wydanego dyplomu, umożliwiających uzyskanie dostępu do repozytorium.

Proponowane przepisy zapewnią posiadaczowi dyplomu możliwość pobrania tego dokumentu w postaci elektronicznej. Rozwiązanie to wyeliminuje uciążliwy i czasochłonny proces wydawania dokumentów papierowych. Projektowane rozwiązania wprowadzą mechanizmy umożliwiające szybką i wiarygodną weryfikację autentyczności dokumentów, bez konieczności bezpośredniego kontaktu z podmiotem wydającym. Podmiot lub osoba (uczelnia, potencjalny pracodawca, samorząd zawodowy itp.), którym posiadacz dyplomu udostępni dane umożliwiające dostęp do informacji o tym dyplomie (lub okaże dyplom w postaci elektronicznej), będą mogli za pomocą repozytorium jednoznacznie potwierdzić, że dyplom danej osoby został zdeponowany w repozytorium. Rozwiązanie to pozwoli na wyeliminowanie z obrotu fałszywych dyplomów i zabezpieczy dobre imię podmiotów je wydających. Planowane do zastosowania zabezpieczenia przed fałszerstwem dyplomów i innych dokumentów wydawanych w postaci elektronicznej będą dotyczyły zabezpieczenia przed nieuprawnionym wprowadzeniem dokumentu do repozytorium (logowanie wieloskładnikowe na etapie pobierania i rejestrowania dokumentów w repozytorium, dostęp do funkcji wydawania dyplomów będzie ograniczony do osób, które zostały upoważnione przez osobę kierującą podmiotem systemu szkolnictwa wyższego i nauki wydającym dany dokument). Dodatkowo system ról pozwoli rozdzielić uprawnienia osób, które dokument przygotowują, od uprawnień osób, które dokument podpisują. Dokument w postaci elektronicznej będzie musiał zawierać podpis kwalifikowany wydany przez dostawcę usług zaufania. Certyfikat podpisu kwalifikowanego będzie musiał zostać zarejestrowany w systemie POL-on w wykazie osób upoważnionych do podpisywania dokumentów. Próba fałszerstwa dokumentu w postaci elektronicznej wymagałaby przejęcia uprawnień do wprowadzania i podpisywania dokumentów, przejęcia narzędzi do logowania wieloskładnikowego oraz przejęcia podpisów kwalifikowanych osób, które podpisują dokumenty. Dodatkowo próba



wydania dyplomu ukończenia studiów wymagałaby wprowadzenia do systemu POL-on danych w wykazie studentów i w wykazie osób upoważnionych do podpisywania dokumentów, natomiast próba wydania dyplomu doktorskiego albo dyplomu habilitacyjnego – w bazie postępowań awansowych i w wykazie osób upoważnionych do podpisywania dokumentów. Uzyskanie dostępu do wielu kont w systemie, ról, modułów oraz indywidualnych podpisów kwalifikowanych wydaje się znaczącym ograniczeniem możliwości dokonania fałszerstwa dyplomu w postaci elektronicznej.

W projekcie przewidziano także możliwość integracji repozytorium z aplikacją mObywatel, co umożliwi dostęp do dyplomów z poziomu urządzenia mobilnego, przy czym nie jest w tym celu konieczna nowelizacja ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275, z późn. zm.).

#### **4) pozostałe zmiany przewidziane w projekcie oraz przepisy wprowadzające i intertemporalne**

W art. 3 projektowanej ustawy przewidziano zmiany w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe polegające na uchyleniu przepisów dotyczących Portalu Edukacji i Nauki, a tym samym rezygnacji z jego tworzenia w przyszłości. Jeszcze w 2023 r. powstała ogólna koncepcja portalu, natomiast od momentu rozdzielenia Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie były prowadzone prace w tym zakresie ani ponoszone żadne wydatki na ten cel z budżetu państwa części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka.

W art. 4 pkt 3–7, pkt 8 lit. b, pkt 9 i 12 projektowanej ustawy przewidziano zmiany w ustawie PSWN dotyczące obowiązków CMKP związanych z dostępem do systemu POL-on i zamieszczaniem w nim danych w poszczególnych bazach.

Ponieważ w projekcie wprowadzono 30-dniowy termin na wydanie dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego w postaci elektronicznej, w konsekwencji przewidziano, analogicznie jak ma to miejsce w odniesieniu do dyplomów ukończenia studiów, możliwość nałożenia przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki na podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki administracyjnej kary pieniężnej w przypadku uchybienia temu terminowi (art. 4 pkt 14).

W związku z wprowadzeniem maksymalnego okresu 10 lat od dnia ukończenia studiów, w jakim absolwent może złożyć wniosek o wydanie w postaci papierowej dodatkowego odpisu dyplomu ukończenia studiów lub suplementu do dyplomu, istnieje konieczność uregulowania w przepisach przejściowych sytuacji absolwentów posiadających w dniu wejścia w życie projektowanego ograniczenia wyłącznie dyplomy ukończenia studiów i suplementy do dyplomów w postaci papierowej, którzy dotychczas mogli ubiegać się o dodatkowe odpisy tych dokumentów bez ograniczeń w czasie. Mając na uwadze zachowanie możliwości ubiegania się o wydanie tych dokumentów przez osoby uprawnione, w art. 5 projektowanej ustawy proponuje się wprowadzić regulację, zgodnie z którą wnioski o wydanie dodatkowego odpisu dyplomu ukończenia studiów lub odpisu suplementu do dyplomu, w języku polskim lub w języku obcym, złożone przez ww. osoby i nierozpatrzone przed dniem 1 stycznia 2027 r. (kiedy wejdzie w życie przepis wprowadzający ww. ograniczenie czasowe), będą przez uczelnie rozpatrywane na zasadach dotychczasowych. Natomiast dodatkowy odpis dyplomu ukończenia studiów lub odpis suplementu do dyplomu, w języku polskim lub w języku obcym, uczelnia będzie wydawała osobom posiadającym dyplom ukończenia studiów lub suplement do dyplomu wydane wyłącznie w postaci papierowej, jeżeli wniosek o ich wydanie zostanie złożony w terminie:

- do dnia 31 grudnia 2028 r. – w przypadku gdy od dnia ukończenia studiów upłynęło co najmniej 10 lat albo
- 2 lat od dnia, w którym upłynie 10 lat od ukończenia studiów – w przypadku osób, które ukończyły studia w okresie krótszym niż 10 lat przed wejściem w życie ustawy.

Od dnia 1 stycznia 2027 r. uczelnie będą zobowiązane do wydawania absolwentom dyplomów ukończenia studiów w postaci elektronicznej, a w postaci papierowej – tylko na wniosek studenta. W art. 7 projektu ustawy proponuje się, aby absolwentom, którzy ukończą studia w okresie od dnia 30 czerwca 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r., uczelnia mogła wydawać dyplomy ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów i odpisy tych dokumentów w języku obcym w postaci elektronicznej, niezależnie od wydawanych nadal w tym okresie obligatoryjnie dokumentów w postaci papierowej. W przypadku gdy uczelnia zdecyduje o wydawaniu absolwentom tych dokumentów także w postaci elektronicznej, będzie musiała zrobić to nieodpłatnie w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów. Analogiczne rozwiązania przewidziano dla podmiotów nadających stopnie w odniesieniu do dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych.

Powyższe zmiany są konieczne, aby przepisy w pełni odpowiadały na zidentyfikowane potrzeby i problemy związane z wydawaniem dyplomów w postaci elektronicznej, a jednocześnie były możliwe do zastosowania od strony technicznej. Uwzględniają one wyniki analiz potrzeb poszczególnych grup interesariuszy, których zmiany dotyczą, oraz możliwości techniczne implementacji wprowadzanych rozwiązań w założonym terminie, tj. do dnia 30 czerwca 2026 r.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Poszczególne państwa członkowskie Unii Europejskiej mają swobodę kreowania własnych rozwiązań w zakresie szkolnictwa wyższego i nauki, w tym w zakresie objętym projektowanymi przepisami. Poniżej przedstawiono przykłady uregulowania kwestii dyplomów w postaci elektronicznej oraz repozytoriów (centralnych rejestrów dyplomów) w wybranych państwach UE/OECD.

#### **1. Holandia:**

- Posiada centralny system przechowujący informacje o dyplomach ukończenia studiów w większości holenderskich uczelni.
- System jest prowadzony przez DUO (*Dienst Uitvoering Onderwijs*) – oficjalną agencję rządową podlegającą Ministerstwu Edukacji, Kultury i Nauki Holandii.
- Użytkownicy mogą bezpłatnie pobierać cyfrowe wyciągi (poświadczenia) swoich dyplomów.
- Dokument pobrany z systemu DUO stanowi prawnie uznawany dowód uzyskania dyplomu, mimo że wizualnie nie wygląda jak oryginalny dyplom.
- Dokument jest podpisany cyfrowo, co gwarantuje jego autentyczność i spójność.
- System został zaprojektowany z myślą o konkretnych potrzebach, np. dostarczenia pracodawcy lub szkole dowodu posiadania dyplomu.
- Dokumenty mogą być pobierane i udostępniane w formacie PDF z cyfrowym podpisem. Więcej informacji na stronie <https://duo.foleon.com/duo-publicaties/mijn-diplomas-for-employers/>

## 2. Chorwacja:

- Posiada centralny system przechowujący informacje o dyplomach ukończenia studiów.
- Dokumenty mogą być pobierane i udostępniane w formacie PDF z cyfrowym podpisem, który potwierdza spójność i autentyczność dokumentów.
- System gromadzi informacje o dyplomach wydanych od dnia 1 stycznia 2024 r. Docelowo ma przechowywać informacje o dokumentach wydanych w okresie ostatnich 40 lat.
- System udostępnia narzędzia weryfikacji *online* – zarówno wydruku dyplomu, jak i pliku w formacie PDF.

## 3. Norwegia:

- Portal *Vitnemålsportalen* jest oficjalnym, krajowym rejestrem dokumentów edukacyjnych z większości norweskich instytucji szkolnictwa wyższego.
- Portal umożliwia studentom i absolwentom dostęp do cyfrowych wersji swoich dyplomów.
- Portal pozwala pobrać dokumenty poświadczające osiągnięcia edukacyjne, uznawane przez instytucje i pracodawców.
- Portal pozwala na łatwe udostępnianie dokumentów edukacyjnych potencjalnym pracodawcom i innym instytucjom edukacyjnym.
- Portal umożliwia weryfikację autentyczności dokumentów edukacyjnych.
- Portal gromadzi dokumenty od ok. 2002 r. (dla niektórych instytucji również z wcześniejszych lat).
- Dokumenty mogą być pobierane i udostępniane w formacie PDF z cyfrowym podpisem, który potwierdza spójność i autentyczność dokumentów. Więcej informacji na stronie

<https://www.vitnemalsportalen.no/english/security/verification-digital-signature.html>

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, z późn. zm.)	– stworzenie repozytorium, – możliwość nakładania administracyjnych kar pieniężnych w przypadku nieterminowego wydania dyplomów doktorskich lub habilitacyjnych w postaci elektronicznej, – rezygnacja z tworzenia wspólnie z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania Portalu Edukacji i Nauki
minister właściwy do spraw oświaty i wychowania	1	ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	rezygnacja z tworzenia wspólnie z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego i nauki Portalu Edukacji i Nauki
uczelnie publiczne i działające uczelnie niepubliczne	343	system POL-on	wydawanie w postaci elektronicznej dyplomów ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów
uczelnie prowadzone przez kościoły i związki wyznaniowe, których dyplomy są uznawane na	4	system POL-on	wydawanie w postaci elektronicznej dyplomów ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów

równi z dyplomami wydawanych przez inne uczelnie			
podmioty posiadające uprawnienia do nadawania stopni (uczelnie, instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk, instytuty badawcze, międzynarodowy instytut naukowy utworzony na podstawie ustawy działający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej)	266	system POL-on	wydawanie dyplomów doktorskich lub habilitacyjnych w postaci elektronicznej
absolwenci studiów	299 236 (średnio rocznie)	system POL-on	– uzyskiwanie dyplomu ukończenia studiów wraz z suplementem do dyplomu w postaci elektronicznej, – ograniczenie do 10 lat od dnia ukończenia studiów możliwości ubiegania się o dodatkowy odpis dyplomu ukończenia studiów lub suplementu do dyplomu w postaci papierowej
osoby, którym nadano stopień	8 075 w 2024 r.	system POL-on	uzyskiwanie dyplomu doktorskiego lub dyplomu habilitacyjnego w postaci elektronicznej
CMKP	1	ustawa z dnia 13 września 2018 r. o Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 269)	wprowadzanie danych do systemu POL-on
Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy	1	ustawa PSWN, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 października 2013 r. w sprawie nadania Ośrodkowi Przetwarzania Informacji statusu państwowego instytutu badawczego (Dz. U. poz. 1452)	– prowadzenie repozytorium, – utrzymanie repozytorium
ministrowie nadzorujący instytuty badawcze, posiadające uprawnienia do nadawania stopni	12	system POL-on	elektroniczne uwierzytelnianie dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich odpisów w językach obcych, wydanych przez te instytuty
Prezes Polskiej Akademii Nauk	1	ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk (Dz. U. z 2020 r. poz. 1796, z późn. zm.)	elektroniczne uwierzytelnianie dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz ich odpisów w językach obcych, wydanych przez instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk i międzynarodowe instytuty naukowe utworzone na podstawie ustawy działające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
Polska Komisja Akredytacyjna	1	ustawa PSWN	dostęp do informacji o dyplomach ukończenia studiów, suplementach do tych dyplomów, dyplomach doktorskich i dyplomach habilitacyjnych, zgromadzonych w repozytorium
inne osoby lub podmioty, po udostępnieniu przez absolwenta albo osobę, której nadano stopień, danych umożliwiających uzyskanie tego dostępu	niemożliwe do określenia	niemożliwe do określenia	

Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej	1	ustawa z dnia 7 lipca 2017 r. o Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 843, z późn. zm.)	– uzyskanie dostępu do repozytorium, – opatrywanie dyplomów i ich odpisów elektroniczną pieczęcią <i>apostille</i> i uwierzytelnianie tych dokumentów wydanych przez uczelnie i CMKP
powiatowe urzędy pracy	340	dane własne	uzyskanie dostępu do repozytorium na potrzeby rejestracji osób bezrobotnych i poszukujących pracy

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach opiniowania projekt ustawy otrzymały następujące podmioty:

- 1) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 2) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 3) Konferencja Rektorów Publicznych Uczelni Zawodowych;
- 4) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 5) Rada Doskonałości Naukowej;
- 6) Komitet Polityki Naukowej;
- 7) Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8) Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
- 9) Polska Akademia Nauk;
- 10) Polska Komisja Akredytacyjna;
- 11) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy otrzymały następujące podmioty:

- 1) Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
- 2) Konferencja Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych;
- 3) Konferencja Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 4) Konferencja Rektorów Uczelni Artystycznych;
- 5) Konferencja Rektorów Uczelni Kształcących Nauczycieli i Pedagogów „KRUPed”;
- 6) Konferencja Polonistyk Uniwersyteckich;
- 7) Konferencja Dziekanów Wydziałów Przyrodniczych Uniwersytetów Polskich;
- 8) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 9) Rada Młodych Naukowców;
- 10) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy;
- 11) Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego;
- 12) Zrzeszenie Studentów Polskich;
- 13) Niezależne Zrzeszenie Studentów;
- 14) Porozumienie Rezydentów Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy;
- 15) Stowarzyszenie Forum Administracji Akademickiej.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Projekt ustawy został udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt ustawy podlegał opiniowaniu i konsultacjom publicznym w dniach 21 maja 2025 r. – 30 czerwca 2025 r.

W ramach opiniowania uwagi do projektu ustawy zgłosili:

- 1) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 2) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 3) Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
- 4) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 5) Rada Doskonałości Naukowej.

W ramach konsultacji publicznych uwagi do projektu zgłosili:



- 1) Koordynator projektu Sprawdzamy;
- 2) Rada Młodych Naukowców;
- 3) Forum Administracji Akademickiej;
- 4) Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej;
- 5) Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
- 6) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy;
- 7) Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8) Politechnika Krakowska w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 9) Uniwersytet Gdański w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 10) Szkoła Główna Handlowa w Warszawie w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 11) Politechnika Morska w Szczecinie w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 12) Politechnika Śląska w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 13) Akademia Górniczo-Hutnicza w ramach międzyuczelnianego zespołu ds. POL-on;
- 14) Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.

Omówienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego znajduje się w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Źródłem finansowania wydatków związanych z utworzeniem repozytorium będzie KPO w ramach inwestycji C2.1.1.E – usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji i sektorów gospodarki, zwanej dalej „inwestycją”: 30 237 403,00 zł oraz budżet państwa część 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka – VAT: 3 257 648,00 zł. Środki z przeznaczeniem na pokrycie kosztów podatku od towarów i usług niepodlegającego odliczeniu zostaną zabezpieczone w ramach limitu określonego w ustawie budżetowej na rok 2025 i 2026.

Środki w ramach inwestycji przeznaczone dla MNiSW mieszczą się w limitach ustalonych dla inwestycji w KPO. Jednostka wspierająca – Centrum Projektów Polska Cyfrowa nie zakontraktowało więcej środków dla inwestycji aniżeli wskazuje limit w KPO. Potwierdzeniem zabudżetowania tych środków jest podpisanie Porozumienia między MNiSW jako Ostatecznym Odbiorcą Wsparcia a Centrum Projektów Polska Cyfrowa o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.

Koszty utrzymania repozytorium w ramach systemu POL-on będą pokrywane z corocznej dotacji przekazywanej Ośrodkowi Przetwarzania Informacji – Państwowemu Instytutowi Badawczemu przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki. W okresie utrzymania trwałości projektu koszty te wyniosą:

2026 r.: 1 125 470,00 zł brutto (1 065 185,00 zł netto),  
2027 r.: 1 983 962,00 zł brutto (1 905 506,00 zł netto),  
2028 r.: 2 045 047,00 zł brutto (1 966 591,00 zł netto),  
2029 r.: 2 122 543,00 zł brutto (2 044 087,00 zł netto),

	<p>2030 r.: 2 189 894,00 zł brutto (2 111 438,00 zł netto), 2031 r.: 1 093 565,00 zł brutto (1 055 154,00 zł netto) – pół roku do końca trwałości projektu. Należy przyjąć założenie, że w kolejnych latach koszty utrzymania repozytorium będą utrzymywały się na zbliżonym poziomie.</p> <p>Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa, jak również nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przedstawione koszty utworzenia repozytorium oraz jego utrzymania nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki o dodatkowe środki z budżetu państwa.</p> <p>Ewentualne wydatki związane z realizacją pozostałych zadań przewidzianych w projekcie, takich jak wydawanie dyplomów w postaci elektronicznej, czy wprowadzanie przez CMKP danych do systemu POL-on będą ponoszone w ramach środków własnych właściwych podmiotów, bez konieczności ich zwiększania.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedstawione koszty zostały oszacowane na potrzeby projektu realizowanego w ramach inwestycji i odnoszą się do przewidywanego nakładu pracy związanej z utrzymaniem repozytorium. Środki będą przeznaczone na pokrycie kosztów wynagrodzeń pracowników Ośrodka Przetwarzania Informacji – Państwowego Instytutu Badawczego, w szczególności informatyków.</p> <p>Jednocześnie zmiana obowiązkowej postaci dyplomu (z papierowej na elektroniczną) powinna po pełnym wdrożeniu elektronicznej postaci dyplomu pozytywnie wpłynąć na ograniczenie wydatków wszystkich podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki wydających dyplomy. Potencjał do oszczędności po stronie tych podmiotów będzie wynikał z tego, że nie będą one musiały zamawiać druków dyplomów w postaci papierowej w tak dużej liczbie jak dotychczas. Biorąc jednak pod uwagę, że projektowane przepisy przewidują możliwość wnioskowania o wydanie obok dyplomu w postaci elektronicznej także dyplomu w postaci papierowej, nie ma na chwilę obecną możliwości wyliczenia nawet potencjalnej skali tych oszczędności.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Obywatele uzyskają ułatwiony dostęp, w szczególności przez aplikację mObywatel, do dokumentów poświadczających wykształcenie wyższe i posiadane stopnie.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–						
Niemierzalne	–	–						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: W projekcie ustawy przewidziano 30-dniowy termin na wydanie dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego. Dotychczas przepisy ustawy PSWN nie przewidywały terminu w tym zakresie, co powodowało niejednokrotnie znaczne opóźnienia w wydawaniu tych dokumentów przez podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki. W związku z tym, że projekt ustawy przewiduje możliwość wydawania dyplomów w 2 postaciach (podstawowej – elektronicznej i dodatkowej – papierowej) może spowodować, zwłaszcza w początkowym okresie obowiązywania tych przepisów, zwiększenie liczby procedur w podmiotach wydających te dokumenty. Biorąc pod uwagę, że repozytorium będzie bazą danych w systemie POL-on, do którego podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki od kilkunastu lat są zobowiązane przekazywać dane, systemy wewnętrzne tych podmiotów są już powiązane i zintegrowane z systemem POL-on. W związku z tym nie są przewidywane znaczące obciążenia i obowiązki dostosowawcze w zakresie wydawania przez nie dyplomów w postaci elektronicznej.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Wprowadzenie możliwości przekazywania w trakcie rekrutacji dokumentów w postaci elektronicznej powinno wpłynąć na przyspieszenie tego procesu. Pracodawcy uzyskają możliwość weryfikacji autentyczności dyplomów zarejestrowanych w repozytorium.

Poza tym dostęp do repozytorium uzyskają także powiatowe urzędy pracy, które będą miały wgląd do zgromadzonych w nim dokumentów na potrzeby rejestracji osób bezrobotnych i poszukujących pracy. Z jednej strony wyeliminuje to konieczność przedkładania przez te osoby dyplomów w postaci papierowej, a z drugiej strony wyeliminuje problem legitymowania się dokumentami sfalszowanymi.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projektowana ustawa jest kolejnym elementem informatyzacji systemu szkolnictwa wyższego i nauki. Wprowadzenie dyplomów w postaci dokumentów elektronicznych – poza innymi omówionymi powyżej pozytywnymi skutkami (np. weryfikacja autentyczności) – pozwoli uczelniom na pełną cyfryzację teczek akt osobowych studentów.
------------------	--

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanych rozwiązań nastąpi co do zasady w dniu 1 stycznia 2027 r., kiedy to w pełni zafunkcjonuje system wydawania dyplomów w postaci elektronicznej przez nałożenie obowiązku w tym zakresie na wszystkie podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki.

Tym niemniej repozytorium rozpocznie funkcjonowanie już pół roku wcześniej, z dniem 30 czerwca 2026 r., zgodnie z założeniami projektu realizowanego w ramach inwestycji. Pozwoli to zainteresowanym podmiotom systemu szkolnictwa wyższego i nauki na rozpoczęcie procesu wydawania dyplomów w postaci elektronicznej osobom, które ukończą studia albo uzyskają stopień w okresie od dnia 30 czerwca 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r., przed wprowadzeniem w tym zakresie obowiązku dla wszystkich. W tym okresie nadal obowiązkowe będzie wydawanie dyplomów w postaci papierowej, natomiast postać elektroniczna będzie fakultatywna. Jeżeli jednak dany podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki zdecyduje się na wydawanie dyplomów w postaci elektronicznej obok dyplomów w postaci papierowej, wydanie dyplomu w postaci elektronicznej przez jego rejestrację w repozytorium będzie musiało nastąpić wcześniej, przed wydaniem dyplomu w postaci papierowej.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanej ustawy będzie prowadzona systematycznie w celu weryfikacji prawidłowości funkcjonowania wprowadzonych rozwiązań.

Miernikami efektów wdrożenia systemu wydawania dyplomów w postaci elektronicznej oraz repozytorium będą:

– odsetek dyplomów wydanych w postaci elektronicznej w okresie obowiązkowej rejestracji dokumentu w repozytorium, który zostanie określony przez analizę liczby absolwentów i osób, którym nadano stopień, oraz liczby wydanych dyplomów

<p>i zostanie zmierzony przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy według stanu na dzień 30 czerwca 2027 r.,</p> <p>– wskaźnik liczby użytkowników nowych usług cyfrowych, który zostanie zmierzony przez dokonanie analizy raportu wygenerowanego z systemu repozytorium na podstawie danych z systemu POL-on,</p> <p>– odsetek absolwentów i osób, którym nadano stopień, które pobrały dyplom w postaci elektronicznej, który zostanie określony przez dokonanie analizy liczby użytkowników, którzy skorzystali z e-usług przeglądania i pobierania dokumentów na żądanie lub e-usług ich udostępniania i zostanie zmierzony przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy według stanu na dzień 30 czerwca 2027 r.</p>
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>
Raport z konsultacji